

KOMISJA ROZPATRUJĄCA WNIOSKI
O WYRAŻENIE ZGODY
NA ZATRUDNIENIE OSÓB,
KTÓRE PEŁNIŁY FUNKCJE PUBLICZNE

DECYZJA NR 3/2015

z dnia 17 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.) w związku z art. 1 tej ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 4 cytowanej ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Komisja rozpatrująca wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne

po rozpatrzeniu

sprawy z wniosku Pana Bogusława Stasiaka – byłego Wiceprezydenta Miasta Gdyni o wyrażenie zgody na zatrudnienie w Przedsiębiorstwie Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. w Gdyni na stanowisku Prezesa Zarządu

postanawia

wyrazić zgodę na podjęcie zatrudnienia przez Pana Bogusława Stasiaka w Przedsiębiorstwie Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. w Gdyni na stanowisku Prezesa Zarządu.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 8 grudnia 2014 r. Pan Bogusław Stasiak wystąpił z wnioskiem do Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne, o wyrażenie zgody na zatrudnienie w Przedsiębiorstwie Komunikacji Miejskiej sp. z o.o.

Pan Bogusław Stasiak zajmował stanowisko Wiceprezydenta Miasta Gdyni od 25 lipca 1991 r. do 1 grudnia 2014 r. Do obowiązków wnioskodawcy należało m.in. zajmowanie się sprawami nadzoru właścicielskiego nad wszystkimi pomiotami prawa handlowego, w których Gmina Miasta Gdyni posiadała udziały.

Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. jest spółką wykonującą zadania przewozowe w ramach transportu publicznego w mieście i okolicznych gminach. Na rynku lokalnych przewozów pasażerskich w Gdynie funkcjonują jeszcze dwa gminne podmioty prawa handlowego, w których Gmina posiada 100% udziałów w ich kapitale zakładowym – Przedsiębiorstwo Komunikacji Autobusowej sp. z o.o. i Przedsiębiorstwo Komunikacji Trolejbusowej sp. z o.o.

Pan Stasiak podkreślił w swoim wniosku, że podmioty te funkcjonują na równych zasadach, według reguł regulaminu przewozów i pozostałych regulacji ustalonych przez organizatora komunikacji miejskiej w Gdyni jakim jest jej jednostka budżetowa – Zarząd Komunikacji Miejskiej w Gdyni. Nadzór nad tą jednostką nie należał do kompetencji wnioskodawcy.

Ponadto, zgodnie z powierzeniem wykonywania zadań publicznych (na świadczenie usług przewozowych w okresie od 2009 r. do 2019 r.) w ramach umów powierzenia, które zostały wprowadzone uchwałą Rady Miasta Gdyni w sprawie bezpośredniego powierzenia wykonywania zadań własnych gminy w zakresie lokalnego transportu zbiorowego dla każdego z ww. gminnych przewoźników, spółki wykonują swoje zadania jako podmioty wewnętrzne. Podmioty te nie są nastawione na maksymalizację zysku ale na zaspokojenie potrzeb mieszkańców w zakresie usług przewozowych, nawet przy zwiększonych wydatkach uzasadnionych społecznie, jako zadania własnego gminy. Dodatkowe uwarunkowania zawarte w umowach o świadczenie publicznych usług przewozowych w zakresie lokalnego transportu zbiorowego, ograniczają możliwość ingerencji właściciela w stosunku do PKM sp. z o.o. jak i do pozostałych spółek przewozowych do czynności gwarantujących ich równe traktowanie.

Komisja zwróciła się do Urzędu Miasta Gdyni o przekazanie wszelkiej dokumentacji dotyczącej rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, w których brał udział Pan Bogusław Stasiak w okresie zajmowania stanowiska Wiceprezydenta w stosunku do Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. wraz z przedstawieniem zasad podejmowania decyzji w tych sprawach.

W odpowiedzi z Urzędu Miasta Gdyni została przekazana informacja, że Pan Bogusław Stasiak w okresie zajmowania stanowiska Wiceprezydenta Miasta Gdyni nie brał udziału w wydawaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, których skutkiem byłoby wydanie aktu administracyjnego w postaci decyzji lub postanowienia w postępowaniu administracyjnym oraz podatkowym, postanowień w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym jak również aktu lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących przyznania lub stwierdzenia uprawnienia czy obowiązku wynikającego z przepisów prawa.

Zgodnie z przekazaną informacją Pan Bogusław Stasiak brał udział w podejmowaniu jednego indywidualnego rozstrzygnięcia, dotyczącego Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. Wnioskodawca był członkiem siedmioosobowego Zarządu Miasta, który w 2001 r. podjął uchwałę w sprawie wydzierżawienia gruntu

stanowiącego własność Gminy Gdynia. Czynsz dzierżawny został ustalony na podstawie obowiązującej wówczas tabeli stawek czynszu dzierżawnego, przyjętej uchwałą Zarządu Miasta.

Zgodnie z podziałem kompetencji Pan Bogusław Stasiak zajmował stanowisko wiceprezydenta ds. zarządzania mieniem i sprawował bezpośredni nadzór merytoryczny m.in. nad Wydziałem Nadzoru Właścicielskiego. Zgodnie z Zarządzeniem nr 4/02/IV/S Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 19 listopada 2002 r. w sprawie przygotowywania i rozpatrywania projektów rozstrzygnięć przez Prezydenta Miasta Gdyni z udziałem Kolegium Prezydenta, w skład którego wchodził Pan Stasiak, wszelkie rozstrzygnięcia, po zapoznaniu się ze stanem sprawy, podejmowane były przez Prezydenta Miasta. Kolegium Prezydenta miało charakter opiniodawczo-doradczy.

Nadzór właścicielski nad spółkami z udziałem Gminy Miasta Gdyni był natomiast prowadzony zgodnie z zasadami określonymi w Zarządzeniu nr 1207/11/VI/M Prezydenta Miasta Gdyni z dnia 15 marca 2011 r.

Ponadto, Prezydent Miasta Gdyni udzielił wnioskodawcy pełnomocnictwo z dnia 14 września 2011 r. do przewodniczenia i prowadzenia zwyczajnych i nadzwyczajnych zgromadzeń wspólników lub walnych zgromadzeń akcjonariuszy spółek, w których Gmina Miasta Gdyni posiada 100% udziałów lub akcji. Zastępcy Prezydenta Miasta Gdyni, w tym również Pan Bogusław Stasiak, otrzymali również pełnomocnictwo z dnia 15 marca 2006 r. do składania oświadczeń woli w imieniu Miasta Gdyni, w wykonaniu uchwał Rady Miasta lub zarządzeń Prezydenta, w zakresie zarządu mieniem w sprawach objęcia udziałów w spółkach.

Według doktryny prawa administracyjnego „udział w wydaniu rozstrzygnięcia” to nie tylko wydanie – podpisanie rozstrzygnięcia przez daną osobę ale także podejmowanie czynności procesowych mających lub mogących mieć wpływ na wynik – rozstrzygnięcie sprawy. Stosując rozszerzoną interpretację Skład Rozpoznający Komisji, powołany do rozpatrzenia wniosku Pana Bogusława Stasiaka, postanowił o ponownym wystąpieniu do Urzędu Miasta Gdyni w celu uzupełnienia posiadanej dokumentacji. Zwrócono się o przekazanie informacji dot. mechanizmu podejmowania decyzji z zakresu nadzoru właścicielskiego wobec Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. oraz dotyczących udziału w ich wypracowywaniu wnioskodawcy (w tym dotyczących pokrywania strat przedsiębiorstwa) oraz o przekazanie protokołów z posiedzeń Kolegium Prezydenta z ostatniej kadencji tj. z lat 2010-2014, na których były rozstrzygane sprawy dotyczące Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. z udziałem wnioskodawcy.

Z Urzędu Miasta Gdyni została przekazana informacja, że proces podejmowania decyzji z zakresu nadzoru właścicielskiego oparty jest na przepisach Kodeksu spółek handlowych i Zarządzeniu Prezydenta Miasta Gdyni w sprawie zasad sprawowania nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Gminy Miasta Gdyni. Zasady te zostały opracowane przez Wydział Nadzoru Właścicielskiego i przyjęte Zarządzeniem Prezydenta Miasta Gdyni. Proces podejmowania decyzji właścicielskich był jednolity dla wszystkich spółek komunikacyjnych, ponieważ stosowano jednolitą politykę sektorową.

Przekazana została również informacja, że w latach 2010-2014 Przedsiębiorstwo dwukrotnie zanotowało straty. W takich sytuacjach Zarząd Spółki przedstawiał wnioski dotyczące sposobu pokrycia strat poprzez obniżenie kapitału zakładowego, które były następnie pozytywnie opiniowane przez Radę Nadzorczą i o takiej treści przyjmowane na

Zwyczajnych Walnych Zgromadzeniach Wspólników, przeprowadzanych na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta Miasta Panu Bogusławowi Stasiakowi. W obu przypadkach uchwały Zgromadzenia Wspólników uwzględniały wnioski Zarządu o obniżeniu kapitału zakładowego w drodze umorzenia udziałów.

Ponadto, z Urzędu Miasta Gdyni zostały przekazane wyciągi z posiedzeń Kolegium Prezydenta w latach 2010-2014, na których były rozstrzygane sprawy dotyczące Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. z udziałem wnioskodawcy, np. przedłożenie wniosku o dofinansowanie projektu pn.: „Zwiększenie konkurencyjności transportu publicznego w Gdyni dzięki przebudowie infrastruktury komunikacji zbiorowej wraz z zakupem nowoczesnego taboru” ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013, udzielenie Przedsiębiorstwu Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. pełnomocnictwa do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę nowych autobusów miejskich, wyrażenie zgody na zawarcie umowy o dofinansowanie projektu pn.: „Zmniejszenie emisji dwutlenku węgla do atmosfery, dzięki zakupowi autobusów hybrydowych zasilanych gazem CNG na potrzeby świadczenia transportu publicznego w Gdyni”.

Komisja zwróciła się również do Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. z prośbą o przekazanie informacji dotyczących zakresu czynności, jakie w przypadku ewentualnego zatrudnienia zostaną powierzone Panu Stasiakowi.

W odpowiedzi, z Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o., została przekazana informacja, że szczegółowy zakres czynności Prezesa Zarządu Spółki został określony w Regulaminie Pracy Zarządu PKM sp. z o.o., zatwierdzonym 25 czerwca 2007 r. Zarząd Przedsiębiorstwa jest powoływany przez Radę Nadzorczą Spółki. W przypadku gdy Zarząd składa się z większej liczby osób niż jedna, działa kolegialnie. Każdy członek Zarządu może prowadzić, bez uprzedniej uchwały, wszelkie sprawy nie przekraczające zakresu zwykłych czynności Spółki. Poza tym, zgodnie z regulaminem, Prezes zwołuje i przygotowuje posiedzenia Zarządu a także kieruje i koordynuje pracą tego organu.

Na podstawie materiału przekazanego w sprawie stwierdzono, co następuje:
Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.), osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b nie mogą, przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji, być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy.

Przepis art. 7 ust. 2 ww. ustawy przewiduje możliwość odstępstwa od zasady wyrażonej w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy. Odstępstwo to, polegające na wyrażeniu zgody na podjęcie zatrudnienia przed upływem roku od zajmowania lub pełnienia funkcji przez osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b, musi występować w uzasadnionych przypadkach.

Po przeanalizowaniu posiadanych dokumentów w sprawie Komisja uznała, że Pan Bogusław Stasiak w okresie zajmowania stanowiska Wiceprezydenta Miasta Gdyni nie działał w sposób stronnicy wobec Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o.

Przedsiębiorstwo Komunikacji Miejskiej sp. z o.o. jest spółką prawa handlowego, w której wszystkie udziały posiada Gmina Miasta Gdyni. Spółce zostało powierzone wykonywanie zadań własnych gminy w zakresie lokalnego transportu zbiorowego. Ponadto, zgodnie z umową powierzenia, Spółka wykonuje swoje zadania jako podmiot wewnętrzny. Jest jednym z trzech podmiotów, działających na rynku lokalnych przewozów pasażerskich w Gdyni, które funkcjonują na równych zasadach i według reguł ustalonych przez Zarząd Komunikacji Miejskiej.

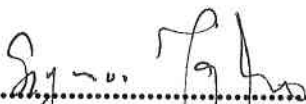
Decyzje, w podejmowaniu których brał udział wnioskodawca, w stosunku do Przedsiębiorstwa Komunikacji Miejskiej sp. z o.o., były realizowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz zasady ustalone w Urzędzie Miasta Gdyni a także na podstawie udzielonych przez Prezydenta Miasta pełnomocnictw. W przypadku podjęcia pracy w Spółce wnioskodawca będzie nadal realizował zadania na rzecz samorządu.

Mając na uwadze wskazane powyżej okoliczności Komisja uznaje, że w niniejszej sprawie zachodzi uzasadniony, w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, przypadek przemawiający za udzieleniem wnioskowanej zgody na podjęcie zatrudnienia.

POUCZENIE

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji, jednakże strona niezadowolona z decyzji może wystąpić do organu, który wydał niniejszą decyzję o ponowne rozpatrzenie sprawy w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Szymon Jajko



Konrad Janowski



Anna Arcimowicz-Kołeczek



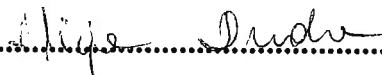
Grzegorz Borowiec



Robert Czarnecki



Alicja Duda



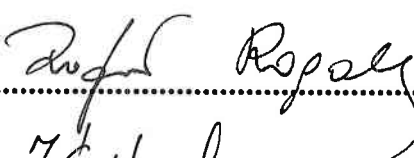
Bożena Ogrodowczyk



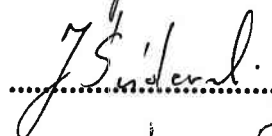
Łukasz Paszka



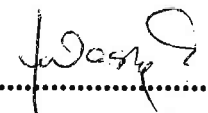
Rafał Rogala



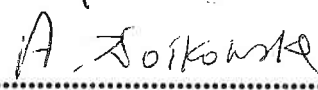
Jacek Świdorski



Leszek Woszczyk



Anna Żółkowska



Otrzymuje:

Pan Bogusław Stasiak