

ZPRAW.0130.15.2017.IJA

Warszawa, dnia 11 stycznia 2018 roku

Wnioskodawca:

Fundacja ePaństwo

Zgorzała ul. Pliszki 2B/1, 05-500 Piaseczno

e-mail: biuro@epf.org.pl

Adres do korespondencji:

ul. Nowogrodzka 25/37, 00-511 Warszawa

Szanowny Panie,

działając w imieniu Naukowej i Akademickiej Sieci Komputerowej - Państwowego Instytutu Badawczego z siedzibą w Warszawie (dalej: NASK), po rozpoznaniu Państwa wniosku o udzielenie informacji publicznej z dnia 20 grudnia 2017 r., uprzejmie informuję, że NASK odmawia udostępnienia Państwu jako Wnioskodawcy informacji objętych żądaniem wniosku.

Na powyższe rozstrzygnięcie wpłynęły następujące przesłanki:

1. W ocenie NASK zestawienie wszystkich nazw zarejestrowanych w domenie .gov.pl nie ma charakteru informacji publicznej.
2. Nazwy domen zarejestrowane w domenie .pl, w tym w subdomenie (strefie) .gov.pl, są dostępne publicznie. Istnienie danej nazwy domeny można potwierdzić korzystając z protokołu DNS lub prowadzonej przez NASK jako rejestr domeny najwyższego poziomu .pl powszechnie dostępnej bazy danych o abonentach domen internetowych. NASK oferuje następujące sposoby dostępu do bazy WHOIS:

- formularz dostępny na stronie www.dns.pl/cgi-bin/whois.pl
- serwer usługi WHOIS uruchomiony na whois.dns.pl (port 43), z którego można skorzystać używając standardowych narzędzi np. `whois`, `jwhois`.

3. Abonentem nazwy w domenie .gov.pl, zgodnie z Regulaminem nazw w domenie .gov.pl (www.dns.pl/gov/regulamin.html), mogą być powołane jednostkowym aktem prawnym:

- organy władzy publicznej, z wyłączeniem wójtów, burmistrzów i prezydentów miast oraz stowarzyszeń gmin,

- organy samorządu zawodowego, reprezentujące osoby wykonujące zawody zaufania publicznego. Informacje szczegółowe w zakresie nazw zarejestrowanych przez poszczególne organy władzy publicznej mogą zatem zostać również zostać uzyskane od konkretnego organu.

4. Niezależnie od powyższego, nawet, gdyby hipotetycznie uznać, że wnioskowana informacja ma charakter publiczny, nie podlega ona udostępnieniu ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy, jakim jest NASK.

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. *Przepis art. 11 ust. 4 u.z.n.k. wskazuje natomiast, że przez tajemnicę przedsiębiorstwa rozumie się nieujawnione do wiadomości publicznej informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, co do których przedsiębiorca podjął niezbędne działania w celu zachowania ich poufności. Tym samym dla odmowy udostępnienia określonej informacji publicznej ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy spełnione muszą być przesłanki formalne i materialne (...). Przesłanka formalna wyraża się w zmanifestowaniu woli konkretnego przedsiębiorcy utajnienia określonych informacji. Z kolei przesłanka materialna polega na tym, że informacje objęte tajemnicą przedsiębiorcy powinny stanowić informacje, których ujawnienie mogłoby mieć wpływ na jego sytuację ekonomiczną, jakkolwiek nie muszą mieć same w sobie wartości gospodarczej.* (tak: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 04 kwietnia 2017r., I OSK 1939/15).

NASK wskazuje, że zagregowana lista nazw domen utrzymywanych w domenie .gov.pl nie istnieje jako coś gotowego do wydania – jej sporządzenie wymagałoby przetworzenia danych z systemów NASK. Dostęp do tych systemów NASK, który pozwoliłby na wygenerowanie takiej informacji, ma jedynie kilkunastu pracowników NASK. Informacja ta nie jest dostępna dla wszystkich pracowników NASK, ale również nie jest udostępniana żadnym osobom trzecim. Nieudostępnianie przez rejestr zagregowanej listy nazw domen utrzymywanych w domenie .pl czy którejkolwiek z jej subdomen, w tym w subdomenie .gov.pl, jest podyktowane przede wszystkim względami bezpieczeństwa rejestru domeny krajowej .pl, prowadzonego przez NASK. Pełna lista nazw domen będzie stanowić zasób informacji pozwalający na konstruowanie różnego rodzaju ataków informatycznych (takich jak DDOS, spam, *typosquatting* czy *cybersquatting*). Ujawnienie przez NASK zagregowanej listy nazw domen utrzymywanych w domenie .gov.pl mogłoby zatem doprowadzić do naruszenia praw abonentów tych nazw domen lub nawet interesów użytkowników stron internetowych powiązanych z nazwami domen w domenie .gov.pl, np. poprzez utrudnienie korzystania z publikowanych na tych stronach zasobów. Biorąc pod uwagę, że jednym z podstawowych obowiązków NASK jako rejestru domeny .pl jest zapewnienie domenie najwyższego poziomu .pl bezpieczeństwa i stabilności, NASK powziął i od wielu lat utrzymuje stosowne zabezpieczenia w zakresie dostępu do swoich systemów i danych w nich zgromadzonych, w szczególności konsekwentnie nie ujawnia zagregowanej listy nazw domen utrzymywanych w domenie .pl ani w jej subdomenach, w tym .gov.pl, jak również maksymalnie ogranicza możliwość wygenerowania takich informacji z systemów NASK swoim pracownikom.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w związku z art. 16 ww. ustawy, Wnioskodawcy służy, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego pisma, prawo zwrócenia się do NASK o ponowne rozpatrzenie jego wniosku.

Z poważaniem

DYREKTOR NASK
Państwowy Instytut Badawczy

dr inż. Wojciech Kamieniecki