



**KANCELARIA PREZYDENTA
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Biuro Prawa i Ustroju

BPU.0605.323.2017

Warszawa, dnia 2 listopada 2017 r.

Pan

Krzysztof Izdebski

Fundacja ePaństwo

biuro@epf.org.pl

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na Pana wniosek z dnia 18 października 2017 r. o udostępnienie informacji publicznej: *1. Kopii propozycji KP Zjednoczonej Prawicy/Prawa i Sprawiedliwości dotyczącej tzw. reformy sądownictwa odnoszącej się do skierowanych do Sejmu RP przez Prezydenta propozycji legislacyjnych w tym zakresie, a o której poinformowała na antenie telewizji wPolsce.pl w dniu 18 października 2017 r.,* Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej uprzejmie informuje, że aktualnie prowadzone są konsultacje w sprawie kształtu reformy sądownictwa pomiędzy Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej Andrzejem Dudą a Posłem na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej i Prezesem Partii Prawo i Sprawiedliwość Jarosławem Kaczyńskim oraz ich przedstawicielami. Dotyczą one skierowanego w dniu 26 września 2017 r. do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, w ramach inicjatywy ustawodawczej Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, *projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz niektórych innych ustaw i projektu ustawy o Sądzie Najwyższym.* Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, przedkładając własne propozycje rozwiązań legislacyjnych, wskazał, iż Parlament ma prawo dokonywania korekt zgłoszonych projektów ustaw i należy liczyć się z tym, że zmiany takie zostaną wprowadzone. Podkreślił jednak, iż w sytuacji gdyby wypaczyły one istotnie kształt prezydenckich projektów ustaw, Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej nie wyklucza ponownego skorzystania z określonej w art. 122 ust. 5 Konstytucji kompetencji do przekazania ustawy Sejmowi do ponownego rozpatrzenia. Chcąc uniknąć tej

sytuacji, podczas bieżących rozmów konsultowane są kierunki reformy sądownictwa możliwe do zaakceptowania przez obie strony. Składane w ramach tych rozmów propozycje dotyczą założeń ramowych, niezbędnych dla dalszego procesu decyzyjnego, które mogą, ale nie muszą zostać wykorzystane w pracach parlamentarnych, na których etapie dopiero dojdzie do wypracowania konkretnych i wiążących rozwiązań legislacyjnych. To właśnie te konkretne zmiany legislacyjne stanowią będą informację publiczną w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.). Aktualnie toczące się w tej sprawie rozmowy i wszelkie przekazywane w związku z nimi materiały (zapiski czy notatki zawierające propozycje zmian) są wyłącznie dokumentacją o charakterze roboczym, niewiążącym, nieostatecznym oraz nie mającym charakteru oficjalnego stanowiska władzy publicznej, a zatem, jako takie, nie posiadają waloru informacji publicznej w świetle ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Powyższe potwierdza orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, ukształtowane na tle legalnej definicji dokumentu urzędowego, zawartej w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej. W wyroku z dnia 21 czerwca 2012 r., sygn. I OSK 666/12, Naczelny Sąd Administracyjny wyraźnie wskazał, że *od dokumentów urzędowych w rozumieniu art. 6 ust. 2 u.d.i.p. odróżnia się dokumenty wewnętrzne służące wprowadzić realizacji jakiegoś zadania publicznego, ale nie przesądzające o kierunkach działania organu. Dokumenty takie służą wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. Mogą mieć dowolną formę, nie są wiążące, co do sposobu załatwienia sprawy, nie są w związku z tym wyrazem stanowiska organu, nie stanowią więc informacji publicznej.*

Mając na względzie powyższe, Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej stoi na stanowisku, iż żądany we wniosku dokument znajduje się poza zakresem ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Na marginesie Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej pragnie zaznaczyć, iż walor informacji publicznej posiadają projekty ustaw skierowane przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w dniu 26 września 2017 r., do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, które zawierają oficjalne, wyrażone na zewnątrz przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, propozycje rozwiązań legislacyjnych. Dokumenty te są dostępne na stronie internetowej Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej – www.prezydent.pl, pod adresami:

<http://www.prezydent.pl/prawo/ustawy/zgloszone/art,18,projekt-nowelizacji-ustawy-o-krajowej-radzie-sadownictwa.html>

oraz

<http://www.prezydent.pl/prawo/ustawy/zgloszone/art,17,projekt-ustawy-o-sadzie-najwyzszym.html>

Z kolei przebieg procesu legislacyjnego nad ww. projektami ustaw można obserwować na stronie internetowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej – www.sejm.gov.pl, w dziale *Prace Sejmu*.

Z poważaniem,

**Zastępca Dyrektora
Biuro Prawa i Ustroju**


Anna Tyśkiewicz-Mazur