

KOMISJA ROZPATRUJĄCA WNIOSKI
O WYRAŻENIE ZGODY
NA ZATRUDNIENIE OSÓB,
KTÓRE PEŁNIŁY FUNKCJE PUBLICZNE

DECYZJA NR 2/2015

z dnia 9 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.) w związku z art. 1 tej ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 4 cytowanej ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Komisja rozpatrująca wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne

po rozpatrzeniu

sprawy z wniosku Pana Zbigniewa Klepackiego – byłego Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju o wyrażenie zgody na pełnienie funkcji członka rady nadzorczej w spółce PKP CARGO SA

postanawia

wyrazić zgodę na pełnienie funkcji członka rady nadzorczej w spółce PKP CARGO SA.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 31 grudnia 2014 r. Pan Zbigniew Klepacki wystąpił z wnioskiem do Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne, o wyrażenie zgody na pełnienie funkcji członka rady nadzorczej PKP CARGO SA jako reprezentanta Skarbu Państwa.

Pan Zbigniew Klepacki zajmował stanowisko Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju od 13 stycznia 2014 r. do 19 grudnia 2014 r.

Wnioskodawca podejmował decyzje oraz zajmował stanowiska, z upoważnienia Ministra Infrastruktury i Rozwoju, w sprawach dotyczących kolejnictwa. Pan Klepacki poinformował w swoim wniosku, że w ramach realizowanych obowiązków – stosownie do art. 303 § 1 Kodeksu spółek handlowych, wykonując wszystkie uprawnienia Walnego Zgromadzenia PKP SA – 9 czerwca 2014 r. podjął uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na zbycie akcji spółki PKP CARGO SA oraz na zaciągnięcie przez PKP SA zobowiązań dotyczących gwarantowania posiadania przez PKP SA tytułu do zbywalnych akcji.

Komisja zwróciła się do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju o przekazanie wszelkiej dokumentacji dotyczącej rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, w których brał udział Pan Zbigniew Klepacki w okresie zajmowania stanowiska Podsekretarza Stanu w stosunku do spółki PKP CARGO SA wraz z przedstawieniem zasad podejmowania decyzji w tych sprawach.

W odpowiedzi z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju została przekazana dokumentacja dotycząca podziału pracy w kierownictwie Ministerstwa. Wynika z niej, że Pan Zbigniew Klepacki m.in. podejmował decyzje i zajmował stanowiska, z upoważnienia Ministra, w sprawach kolejnictwa i lotnictwa, sprawował nadzór nad Prezesem Urzędu Transportu Kolejowego, Instytutem Kolejnictwa, Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, Przedsiębiorstwem Państwowym „Porty Lotnicze” oraz Polską Agencją Żeglugi Powietrznej a także reprezentował Skarb Państwa w spółkach PKP SA i PLK SA.

Ponadto, została przekazana dokumentacja dotycząca dwóch rozstrzygnięć, podpisanych, z upoważnienia Ministra Infrastruktury i Rozwoju, przez Pana Zbigniewa Klepackiego. Decyzje te dotyczyły jednorazowego wydłużenia okresu międzynaprawczego eksploatacji wagonów pomiędzy naprawami na poziomach czwartym i piątym określonych w cyklach utrzymania (dla 1707 wagonów towarowych) oraz wydłużenia okresu naprawczego czwartego i piątego poziomu utrzymania dla lokomotyw (170 sztuk).

Wnioskodawca brał również udział w rozstrzygnięciu dotyczącym sprzedaży przez PKP SA pakietu akcji PKP CARGO SA. Uczestniczył w opiniowaniu wniosku PKP SA o udzielenie pełnomocnictwa dla tej spółki do zbycia pakietu akcji PKP CARGO SA oraz w podejmowaniu – jako reprezentant ministra właściwego ds. transportu na Walnym Zgromadzeniu PKP SA – uchwał w sprawie zmiany statutu spółki PKP CARGO SA a także w sprawie wyrażenia zgody na zbycie akcji PKP CARGO SA oraz na zaciągnięcie przez PKP SA (w związku ze zbyciem akcji PKP CARGO SA) przewidzianych w umowie plasowania akcji, zobowiązań dotyczących gwarantowania posiadania przez PKP SA tytułu do zbywania akcji.

Komisja zwróciła się również do Ministra Infrastruktury i Rozwoju z prośbą o przekazanie informacji dotyczących zakresu czynności, jakie zostaną powierzone Panu Zbigniewowi Klepackiemu w przypadku powołania w skład rady nadzorczej PKP CARGO SA.

W odpowiedzi Minister Infrastruktury i Rozwoju poinformowała, że w przypadku powołania w skład rady nadzorczej spółki PKP CARGO SA Pan Zbigniew Klepacki będzie wykonywał zadania wynikające z obowiązków członków rad nadzorczych określonych w Kodeksie spółek handlowych oraz w statucie Spółki.

Na podstawie materiału przekazanego w sprawie stwierdzono, co następuje:
Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.), osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b nie mogą, przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji, być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy.

Przepis art. 7 ust. 2 ww. ustawy przewiduje możliwość odstępstwa od zasady wyrażonej w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy. Odstępstwo to, polegające na wyrażeniu zgody na podjęcie zatrudnienia przed upływem roku od zajmowania lub pełnienia funkcji przez osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b, musi występować w uzasadnionych przypadkach.

Po przeanalizowaniu posiadanych dokumentów w sprawie Komisja uznała, że Pan Zbigniew Klepacki w okresie zajmowania stanowiska Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju nie działał w sposób stronnicy w stosunku do spółki PKP CARGO SA.

Zgodnie z obowiązującym w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju podziałem pracy (Zarządzenie Nr 12 Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie ustalenia podziału pracy w kierownictwie Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju) Sekretarze Stanu, Podsekretarze Stanu i Dyrektor Generalny realizują politykę ustaloną przez Radę Ministrów i Ministra, podejmują w imieniu Ministra decyzje zgodne ze wskazanym przez Ministra kierunkiem rozstrzygnięcia, bądź będące realizacją ustalonej polityki.

Wnioskodawca podejmował decyzje w sprawach dotyczących kolejnictwa, działając z upoważnienia Ministra Infrastruktury i Rozwoju. Działania te wynikały z ustalonego w Ministerstwie podziału pracy. Rozstrzygnięcia, w których uczestniczył, w stosunku do spółki PKP CARGO SA wynikały z obowiązujących przepisów prawa - ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, Kodeksu postępowania administracyjnego, Kodeksu spółek handlowych a także ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”.

Pan Zbigniew Klepacki zarówno podejmując decyzje, z upoważnienia Ministra Infrastruktury i Rozwoju, wobec spółki PKP CARGO SA jak i wchodząc w skład rady nadzorczej Spółki jako reprezentant Skarbu Państwa będzie działał z upoważnienia i w interesie Skarbu Państwa.

Mając na uwadze wskazane powyżej okoliczności Komisja uznaje, że w niniejszej sprawie zachodzi uzasadniony, w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, przypadek przemawiający za udzieleniem wnioskowanej zgody na podjęcie zatrudnienia.

POUCZENIE

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji, jednakże strona niezadowolona z decyzji może wystąpić do organu, który wydał niniejszą decyzję o ponowne rozpatrzenie sprawy w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Szymon Jajko

Szymon Jajko

Konrad Janowski

Konrad Janowski

Anna Arcimowicz-Kołeczek

Anna Arcimowicz-Kołeczek

Grzegorz Borowiec

Grzegorz Borowiec

Robert Czarnecki

Robert Czarnecki

Alicja Duda

Alicja Duda

Bożena Ogrodowczyk

Bożena Ogrodowczyk

Łukasz Paszka

Łukasz Paszka

Rafał Rogala

Rafał Rogala

Jacek Świdorski

Jacek Świdorski

Leszek Woszczyk

Leszek Woszczyk

Anna Żółkowska

Anna Żółkowska

Otrzymuje:

Pan Zbigniew Klepacki