

KOMISJA ROZPATRUJĄCA WNIOSKI
O WYRAŻENIE ZGODY
NA ZATRUDNIENIE OSÓB,
KTÓRE PEŁNIŁY FUNKCJE PUBLICZNE

DECYZJA NR 3/2016

z dnia 23 czerwca 2016 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.) w związku z art. 1 tej ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 4 cytowanej ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Komisja rozpatrująca wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne

po rozpatrzeniu

sprawy z wniosku Pani Gabrieli Popowicz – byłego Zastępcy Dyrektora w Departamencie Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju o wyrażenie zgody na zatrudnienie w PKP Polskie Linie Kolejowe SA na stanowisku Dyrektora Biura Funduszy Unijnych.

postanawia

wyrazić zgodę na podjęcie zatrudnienia przez Panią Gabrielę Popowicz w PKP Polskie Linie Kolejowe SA na stanowisku Dyrektora Biura Funduszy Unijnych.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 1 czerwca 2016 r. Pani Gabriela Popowicz wystąpiła z wnioskiem do Komisji rozpatrującej wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne, o wyrażenie zgody na zatrudnienie w PKP Polskie Linie Kolejowe SA.

Pani Gabriela Popowicz zajmowała do 8 lutego 2016 r. stanowisko Zastępcy Dyrektora w Departamencie Programów Infrastrukturalnych. Departament ten pełni rolę

instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko (dalej POIiŚ). Do obowiązków Wnioskodawcy należało m.in. nadzorowanie efektywności i prawidłowości wykorzystania środków pochodzących z funduszy unijnych w transporcie, w tym w sektorze kolejowym. Zgodnie z systemem wdrażania POIiŚ zarządzanie funduszami było również delegowane na instytucje pośredniczące i wdrażające. Na poziomie Instytucji Zarządzającej podejmowane były decyzje dotyczące zarządzania całym sektorem. Wypracowywane były również, spójne dla wszystkich beneficjentów, wzory dokumentów i procedury wdrażania.

PKP PLK SA jest spółką akcyjną Skarbu Państwa i jednocześnie jednym z największych beneficjentów środków unijnych pochodzących z POIiŚ. Wielkość środków dedykowanych PKP PLK SA wynika z uzgodnień z Komisją Europejską i wiąże się z koniecznością dostosowania krajowej infrastruktury kolejowej, którą zarządza PKP PLK SA do wymagań unijnych.

Pani Popowicz poinformowała w swoim wniosku, że przez cały okres pełnienia funkcji Zastępcy Dyrektora ściśle współpracowała z PKP PLK SA. Jednakże wszelkie decyzje miały charakter merytoryczny i wynikający z obowiązujących przepisów. Projekty, które proponowane są do dofinansowania jak i ich wartości stanowiły przedmiot konsultacji międzyresortowych, jak i społecznych. Zatwierdzenie projektów do dofinansowania następowało w oparciu o kryteria wyboru zatwierdzone przez Komitet Monitorujący programem przez instytucję wdrażającą, którą, w przypadku POIiŚ, jest Centrum Unijnych Projektów Transportowych (CUPT). CUPT jest również stroną umów o dofinansowanie z PKP PLK SA. W przypadku dużych projektów (powyżej 50 mln EURO) po zatwierdzeniu wniosków w CUPT były one jeszcze weryfikowane w Instytucji Zarządzającej pod kątem zgodności z wymaganiami programu i przekazywane do Komisji Europejskiej, która wydawała decyzję o przyznaniu dofinansowania.

Ponadto Pani Popowicz poinformowała, że PKP PLK SA, pomimo znacznych postępów w realizacji projektów współfinansowanych ze środków unijnych, nie wykorzystuje wszystkich alokowanych jej funduszy. Z uwagi na status PKP PLK SA jako narodowego zarządcy infrastruktury kolejowej, jak i sposób współfinansowania ze środków budżetu państwa /w ramach wieloletnich programów finansowych – Wieloletniego Programu Inwestycji Kolejowych (WPIK), Krajowego Programu

Kolejowego (KPK)/ na poziomie wszystkich instytucji zaangażowanych we wdrażanie podejmowane były działania zwiększające możliwości absorpcyjne środków unijnych przy zachowaniu dbałości o budżet państwa.

Przewodniczący Komisji zwrócił się do Ministerstwa Rozwoju o przekazanie wszelkiej dokumentacji dotyczącej rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, w których brała udział Pani Gabriela Popowicz w okresie zajmowania stanowiska Zastępcy Dyrektora w Departamencie Programów Infrastrukturalnych wraz z przedstawieniem zasad podejmowania decyzji w tych sprawach.

W odpowiedzi z Ministerstwa Rozwoju zostały przekazane kopie dokumentów rozstrzygających w sprawach indywidualnych dotyczących PKP PLK SA., w których brała udział Pani Gabriela Popowicz, w tym kopie:

- aktualizacji Listy Projektów Indywidualnych/Wykazu Projektów Zidentyfikowanych,

- oceny przez IZ POIiŚ wniosku o potwierdzenie wniesienia wkładu finansowego (o dofinansowanie) dla dużego projektu kolejowego, który podlegał przedłożeniu do akceptacji Komisji Europejskiej.

Ponadto została przekazana informacja, zgodnie z którą sposób realizacji zadań przez pracowników i osoby zarządzające Departamentem Programów Infrastrukturalnych, w tym zadań, które były realizowane przez Panią Gabrielę Popowicz określają *Instrukcje Wykonawcze dla Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 oraz 2014-2020*. W Departamencie Projektów Infrastrukturalnych Pani Gabriela Popowicz w zakresie finansowania projektów PKP PLK SA odpowiadała za:

- nadzór nad działaniami zapewniającymi prawidłowe przygotowanie, wybór i realizację projektów współfinansowanych w ramach POIiŚ w sektorze transportu kolejowego, w tym weryfikację oraz przygotowanie do przedłożenia Komisji Europejskiej wniosków o potwierdzenie pomocy dla dużych projektów,

- współuczestnictwo w aktualizacji list projektów indywidualnych/wykazu projektów zidentyfikowanych,

- monitorowanie przygotowania i postępów we wdrażaniu projektów transportowych oraz koordynację zarządzania finansowego i wykorzystania alokacji środków UE w sektorze transportu.

Wybór projektów PKP PLK SA do dofinansowania ze środków UE miał charakter pozakonkursowy i następował w oparciu o przepisy UE ustalające sieć kolejową TEN-T oraz stan techniczny określonych linii kolejowych. W oparciu o to zapotrzebowanie Spółka przygotowała Wieloletni Program Inwestycji Kolejowych, obecnie Krajowy Program Kolejowy do 2023 roku, który jest planem wieloletnim w świetle ustawy o finansach publicznych i jest również wskazany w ustawie o transporcie kolejowym jako podstawa finansowania inwestycji PKP PLK SA. Projekt Programu był opiniowany przez Departament Transportu Kolejowego obsługującego ministra ds. transportu, a następnie poddawany konsultacjom międzyresortowym. W proces uzgadniania, zgodnie z przepisami ustawy o transporcie kolejowym, zaangażowany jest Departament Programów Infrastrukturalnych. Ostateczna lista projektów inwestycji kolejowych w Programie była zatwierdzana uchwałą Rady Ministrów.

Równoległe do procesu zatwierdzania tworzona była Lista Projektów Indywidualnych dla POiŚ 2007-2013, obecnie Wykaz Projektów Zidentyfikowanych dla POiŚ 2014-2020. Przyjmowanie i zatwierdzanie tych list przebiegało i przebiega wg określonych procedur i wytycznych. Projekty PKP PLK SA przyjmowane były na listę po uprzednim zaopiniowaniu ich przez pracowników IZ POiŚ, w tym zastępcy dyrektora nadzorującego transport. W przypadku POiŚ 2007-2013 projekty te dodatkowo były poddawane konsultacjom społecznym. Ostateczną listę zatwierdza minister ds. rozwoju regionalnego, zaś w przypadku Wykazu Projektów Zidentyfikowanych – członek kierownictwa MR nadzorujący wdrażanie POiŚ 2014-2020.

W oparciu o Program oraz Listę projektów spółka PKP PLK SA przygotowywała wnioski o dofinansowanie dla projektów, które następnie były oceniane przez Centrum Unijnych Projektów Transportowych pełniące funkcję Instytucji Pośredniczącej oraz przez Instytucję Zarządzającą w Ministerstwie Rozwoju w przypadku projektów dużych. IZ odpowiedzialna była również za przesłanie pozytywnie ocenionych dokumentów projektowych dla dużych projektów do Komisji Europejskiej. Ostatecznie decyzje o przyznaniu środków europejskich na projekty PKP PLK SA podejmuje

Komisja Europejska odrębną decyzją. Na poziomie krajowym umowę z PKP PLK SA na dofinansowanie projektu podpisuje Centrum Unijnych Projektów Transportowych, które odpowiada też za wypłacanie środków oraz bieżący monitoring realizacji projektów.

W ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 PKP PLK SA realizowała łącznie 62 projekty, ujęte na Liście Projektów Indywidualnych, dla których zostały zawarte z Centrum Unijnych Projektów Transportowych umowy o dofinansowanie. Łączna kwota środków UE w ramach zawartych umów to ok. 13,4 mld PLN. Z wymienionych projektów 29 to projekty duże, które były przekazane do Komisji Europejskiej. W przypadku POIiŚ 2014-2020 Pani Gabriela Popowicz brała udział w procesie ujmowania na Wykazie Projektów Zidentyfikowanych 25 projektów PKP PLK SA, z których 8 inwestycji to projekty rozpoczęte w perspektywie 2007-2013 i kontynuowane w okresie programowania 2014-2020 w ramach procedury tzw. fazowania. Zdaniem Dyrektora Generalnej w Ministerstwie Rozwoju Pani Magdaleny Tarczewskiej-Szymańskiej Pani G. Popowicz jako zastępca dyrektora w Departamencie Projektów Infrastrukturalnych dbała przede wszystkim o poprawność i skuteczność wykorzystania środków europejskich, zaś wybór projektów zależał w dużej mierze od celów strategicznych poprawy infrastruktury transportowej w Polsce określonych w dokumentach krajowych oraz europejskich.

Przewodniczący Komisji zwrócił się również do Zarządu PKP Polskie Linie Kolejowe SA z prośbą o przekazanie informacji dotyczących zakresu czynności, jakie w przypadku ewentualnego zatrudnienia zostaną powierzone Pani Popowicz.

W odpowiedzi, z Zarządu PKP Polskie Linie Kolejowe SA, została przekazana informacja, że szczegółowy zakres czynności Pani Gabrieli Popowicz jako Dyrektora Biura Funduszy Unijnych Centrali PKP Polskie Linie Kolejowe SA obejmowałby m.in.:

- kierowanie podległym zespołem pracowników, zapewnienie właściwej organizacji pracy i sprawnego wykonywania zadań przez kierowaną komórkę organizacyjną,
- realizacja wyznaczonych celów oraz koordynacja pracy podległych pracowników,

- reprezentowanie Spółki w sprawach objętych zakresem działania kierowanej komórki organizacyjnej oraz podejmowanie decyzji i podpisywanie dokumentów w sprawach określonych w pełnomocnictwie udzielanym w odrębnym trybie,

- podejmowanie decyzji we wszystkich sprawach z zakresu działania komórki organizacyjnej, niezastrzeżonych do kompetencji Zarządu Spółki.

Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym PKP Polskie Linie Kolejowe SA Centrala – zakres zadań realizowanych w Biurze Funduszy Unijnych obejmuje m.in.:

- monitorowanie stanu prawnego wspólnotowego UE, krajowego i wewnętrznego Spółki, opracowanie i opiniowanie projektów oraz inicjowanie zmian w przepisach, zgodnie z odrębnie ustalonymi procedurami,

- nadzorowanie realizacji zadań inwestycyjnych współfinansowanych ze środków UE w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko,

- udział w opracowaniu i weryfikacji podręczników procedur projektów inwestycyjnych współfinansowanych z funduszy unijnych,

- umożliwienie kontroli realizacji projektu przez uprawnione instytucje oraz wdrażanie zaleceń i wniosków pokontrolnych,

- sporządzanie, przy współpracy z innymi jednostkami organizacyjnymi Spółki, wniosków o dofinansowanie inwestycyjnych projektów unijnych współfinansowanych w ramach POIiŚ, PO Łącząc Europę i PO Polska Wschodnia, a po uzyskaniu akceptacji przez Zarząd Spółki, składanie wniosków do właściwych instytucji,

- współpracę z komórkami organizacyjnym Centrum Realizacji Inwestycji realizującymi projekty przy sporządzaniu wniosków o dofinansowanie projektów unijnych współfinansowanych w ramach RPO,

- sporządzanie, przy współpracy z innymi jednostkami organizacyjnymi Spółki, wniosków o modyfikację decyzji finansowych Komisji Europejskiej, umów o dofinansowanie i aneksów do umów o dofinansowanie inwestycyjnych projektów unijnych współfinansowanych w ramach POIiŚ, PO Łącząc Europę i PO Polska Wschodnia oraz składanie ich do właściwych instytucji.

Na podstawie materiału przekazanego w sprawie stwierdzono, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r.

Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.), osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b nie mogą, przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji, być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy.

Przepis art. 7 ust. 2 ww. ustawy przewiduje możliwość odstępstwa od zasady wyrażonej w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy. Odstępstwo to, polegające na wyrażeniu zgody na podjęcie zatrudnienia przed upływem roku od zajmowania lub pełnienia funkcji przez osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b, musi występować w uzasadnionych przypadkach.

Po przeanalizowaniu posiadanych dokumentów w sprawie Komisja uznała, że Pani Gabriela Popowicz w okresie zajmowania stanowiska Zastępcy Dyrektora w Departamencie Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju nie działała w sposób stronniczy wobec PKP PLK SA. Decyzje, w podejmowaniu których brała udział Wnioskodawczyni, w stosunku do PKP PLK SA, były realizowane w oparciu o dokumenty europejskie takie jak rozporządzenia, decyzje o programach operacyjnych i projektach oraz dokumenty krajowe mające rangę krajowych strategii, rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów.

PKP PLK SA jest jednoosobową spółką akcyjną Skarbu Państwa, która została utworzona na podstawie ustawy z dnia 8 września 2000 roku o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84 poz. 948 z późn. zm.). W przypadku podjęcia pracy w Spółce wnioskodawca będzie nadal realizował zadania na rzecz interesów Skarbu Państwa.

Mając na uwadze wskazane powyżej okoliczności Komisja uznaje, że w niniejszej sprawie zachodzi uzasadniony, w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, przypadek przemawiający za udzieleniem wnioskowanej zgody na podjęcie zatrudnienia.

POUCZENIE

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji, jednakże strona niezadowolona z decyzji może wystąpić do organu, który wydał niniejszą decyzję o ponowne rozpatrzenie sprawy w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Szymon Jajko

Konrad Janowski

Anna Arcimowicz-Koleczek

Grzegorz Borowiec

Robert Czarnecki

Alicja Duda

Bożena Ogrodowczyk

Łukasz Paszka

Rafał Rogala

Jacek Świdorski

Leszek Woszczyk

Anna Żółkowska

Otrzymuje:

Pani Gabriela Popowicz

Sz Jajko.
Konrad Janowski
Anna Arcimowicz-Koleczek
Grzegorz Borowiec
Robert Czarnecki
Alicja Duda
Bożena Ogrodowczyk
Łukasz Paszka
Rafał Rogala
Jacek Świdorski
Leszek Woszczyk
Anna Żółkowska