

KOMISJA ROZPATRUJĄCA WNIOSKI
O WYRAŻENIE ZGODY
NA ZATRUDNIENIE OSÓB,
KTÓRE PEŁNIŁY FUNKCJE PUBLICZNE

DECYZJA NR 7/2015

z dnia 2 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.) w związku z art. 1 tej ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 4 cytowanej ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. - Komisja rozpatrująca wnioski o wyrażenie zgody na zatrudnienie osób, które pełniły funkcje publiczne

po rozpatrzeniu

sprawy z wniosku Pana Przemysława Hofmana – byłego Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju o wyrażenie zgody na zatrudnienie w spółce PKP SA na stanowisku Zastępcy Dyrektora w Departamencie Eksploatacji Nieruchomości

postanawia

wyrazić zgodę na podjęcie zatrudnienia przez Pana Przemysława Hofmana w spółce PKP SA na stanowisku Zastępcy Dyrektora w Departamencie Eksploatacji Nieruchomości.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 marca 2015 r. Pan Przemysław Hofman wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na zatrudnienie na stanowisku Zastępcy Dyrektora w Departamencie Eksploatacji Nieruchomości w przedsiębiorstwie PKP SA.

Pan Przemysław Hofman poinformował, że zajmował stanowisko Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju od 16 czerwca 2014 r. do 12 stycznia 2015 r. W tym okresie brał udział w wydawaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych dotyczących przedsiębiorstwa PKP SA. Zgodnie z regulaminem wewnętrznym do zadań Departamentu Transportu Kolejowego należy m.in. nadzór, w zakresie nadzoru właścicielskiego nad spółkami Grupy PKP oraz w zakresie nadzoru korporacyjnego i administracyjnego nad spółkami PKP SA i PKP PLK SA. Decyzje indywidualne były wydawane w trybie przewidzianym w Kodeksie postępowania administracyjnego oraz w innym trybie niż Kodeks postępowania administracyjnego.

Do pierwszej grupy decyzji Pan Hofman zaliczył decyzje wynikające z bezpośredniego nadzoru nad prowadzeniem spraw wynikających z przepisów ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. z 2014 r. poz. 1160 z późn. zm.) w odniesieniu do gospodarowania mieniem przez spółki utworzone na mocy ww. ustawy. Działania w tym zakresie polegają m.in. na właściwej organizacji i nadzorowaniu prowadzenia postępowań administracyjnych (w trybie kpa), kończących się wydaniem rozstrzygnięć przez ministra właściwego do spraw transportu lub innej upoważnionej przez niego osoby. W okresie pełnienia funkcji Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego przez Pana Hofmana upoważnienie takie posiadał ówczesny Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju właściwy ds. kolei. Rozstrzygnięcia te dotyczyły:

- wyrażenia lub odmowy wyrażenia zgody na rozporządzanie składnikami aktywów trwałych,
- wyrażenia lub odmowy wyrażenia zgody na przekazywanie mienia przez spółki wskazane w ww. ustawie na własność jednostkom samorządu terytorialnego, Skarbowi Państwa lub państwowym jednostkom organizacyjnym,
- wyrażenia lub odmowy wyrażenia zgody na przekazywanie linii kolejowych niebędących liniami kolejowymi o znaczeniu państwowym na własność jednostkom samorządu terytorialnego w celu wykonywania przewozów kolejowych,
- wyrażenia lub odmowy wyrażenia zgody na likwidację lub sprzedaż linii kolejowych niebędących liniami o charakterze państwowym.

Restrukturyzacja aktywów majątkowych spółek-wnioskodawców było jednym z zadań statutowych spółki PKP SA. Osiągnięcie w tym obszarze pozytywnych wyników było jednym z głównych celów do osiągnięcia stawianych zarządowi spółki PKP SA przez radę nadzorczą oraz Walne Zgromadzenie Spółki. Działania te były więc zgodne z interesem Skarbu Państwa oraz polityką ministra właściwego ds. transportu.

Do obowiązków Pana Hofmana należał nadzór nad terminową realizacją całego procesu rozpatrywania wniosków oraz końcowa weryfikacja projektów decyzji wraz z uzasadnieniem przed przekazaniem do podpisu przez upoważnionego członka kierownictwa Ministerstwa.

Do drugiej grupy decyzji podejmowanych w trybie innym niż Kodeks postępowania administracyjnego należały decyzje wydawane na podstawie art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r. poz. 520 z późn. zm.). Zgodnie z ww. przepisami ustawy minister właściwy ds. transportu wydaje decyzje w sprawie ustalenia terenów, przez które przebiegają linie kolejowe, jako

terenów zamkniętych oraz wyraża zgodę na wykonywanie prac geodezyjnych na kolejowych terenach zamkniętych. W sytuacji gdy konieczne jest dokonanie zmian w wykazie tych terenów, konieczne jest dokonanie nowelizacji decyzji. Przyjęciem, rozpatrzeniem oraz przygotowaniem projektu decyzji wraz z uzasadnieniem w sprawie tych wniosków zajmował się Wydział Spraw Majątkowych Departamentu Transportu Kolejowego, podległy bezpośrednio Panu Przemysławowi Hofmanowi. Projekt decyzji był przekazywany do uzgodnienia przez Departament Prawny Ministerstwa a następnie przekazywany do zaaprobowania przez Podsekretarza Stanu ds. kolei oraz przekazywany do finalnej akceptacji i podpisu ministra właściwego ds. transportu.

Do drugiej grupy decyzji Pan Hofman zaliczył również decyzje dotyczące finansowania lub współfinansowania wydatków na budowę lub przebudowę dworców kolejowych w zakresie bezpośrednio związanym z obsługą podróżnych (art. 38 ust. 6a ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym – Dz. U. z 2013 r. poz. 1594 z późn. zm.). Warunki i zasady udzielania ww. finansowania są uregulowane w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. Nr 238, poz. 1579). Decyzję o udzieleniu finansowania dla konkretnej inwestycji podejmuje Podsekretarz Stanu właściwy ds. kolei, upoważniony do tego przez ministra właściwego ds. transportu. Przyjęciem i rozpatrzeniem tego typu wniosków zajmował się Wydział Inwestycji Departamentu Transportu Kolejowego, nadzorowany bezpośrednio przez Zastępcę Dyrektora Departamentu. Do obowiązków wnioskodawcy należała końcowa weryfikacja zbadanego w departamencie Programu Inwestycji wniosku i uzasadnienia dla rekomendowanej decyzji przed przekazaniem jej do ostatecznej decyzji i podpisu Podsekretarza Stanu właściwego ds. kolei. W czasie pełnienia funkcji Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego Pan Hofman brał udział w procedowaniu siedmiu wniosków o finansowanie tego typu inwestycji.

Pan Przemysław Hofman podkreślił fakt, że obecnie dworce kolejowe są zarządzane przez dwa podmioty – jednostki samorządu terytorialnego oraz PKP SA (spółka posiada w zarządzie większość dworców). Spółka ta realizuje więc istotne zadania państwa związane z zapewnieniem usługi transportu kolejowego dla mieszkańców kraju, realizując w ten sposób usługę publiczną.

Oprócz ww. zadań Departamentu Transportu Kolejowego, wynikających z regulaminu Ministerstwa, realizowane były również zadania dotyczące prowadzenia spraw związanych z obsługą Podsekretarza Stanu właściwego ds. kolei, upoważnionego do reprezentowania Skarbu Państwa podczas posiedzeń Walnego Zgromadzenia PKP SA i PKP PLK SA. Walne Zgromadzenia realizowały wszystkie zadania ustawowe wskazane w przepisach Kodeksu spółek handlowych oraz wskazane w statutach ww. spółek. Sprawami dotyczącymi obsługi Walnych Zgromadzeń zajmował się Wydział Nadzoru Departamentu Transportu Kolejowego, nad którym nadzór sprawował Zastępca Dyrektora Departamentu. Do zadań wnioskodawcy należała końcowa weryfikacja projektów uchwał i innych materiałów przygotowywanych na Walne Zgromadzenie przed przekazaniem do akceptacji Podsekretarza Stanu właściwego ds. kolei. Ponadto, wszystkie projekty uchwał były uzgadniane z Departamentem Prawnym Ministerstwa. W okresie sprawowania przez Pana Hofmana funkcji Dyrektora Departamentu, przedmiotem rozstrzygnięć Walnego Zgromadzenia spółki PKP SA, w których brał udział (zgodnie z informacją zawartą we wniosku) były sprawy związane z:

- powołaniem i odwołaniem członków Zarządu PKP SA i Rad Nadzorczych PKP PLK SA i PKP SA,
- wydawaniem zgody na dysponowanie udziałami w spółkach zależnych przez PKP SA, w tym zbyciu udziałów,
- określaniem sposobu głosowania przedstawicieli PKP SA na Walnym Zgromadzeniu lub Zgromadzeniu Wspólników oraz na dokonanie zmian w statutach oraz umowach spółek, utworzonych przez PKP SA.

Ostateczne rozstrzygnięcie w danej sprawie było podejmowane przez Podsekretarza Stanu właściwego ds. kolei, który reprezentował Skarb Państwa podczas Walnego Zgromadzenia.

Komisja zwróciła się do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju o przekazanie wszelkiej dokumentacji dotyczącej rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych, w których brał udział Pan Przemysław Hofman jako Dyrektor Departamentu Transportu Kolejowego w stosunku do spółki PKP SA wraz z informacją o przyjętych w Ministerstwie zasadach podejmowania decyzji w ww. sprawach.

W odpowiedzi Dyrektor Generalny Ministerstwa poinformował, że działania podejmowane przez Pana Hofmana polegały na uzgadnianiu:

- projektów pełnomocnictwa dla PKP SA do zbycia do 100% akcji w spółce PKP Energetyka SA oraz do zbycia udziałów w spółce „TK Telekom” sp. z o.o.,
- decyzji na rozporządzenie przez Spółkę składnikami aktywów trwałych,
- projektów uchwał Walnego Zgromadzenia PKP SA,
- programów inwestycji dotyczących przebudowy istniejących i budowy nowych dworców kolejowych realizowanych obecnie przez PKP SA z udziałem środków budżetu państwa.

Wraz z pismem zostały przekazane:

- kopie pełnomocnictw dla spółki PKP SA,
- decyzje Ministra Infrastruktury i Rozwoju, podejmowane na podstawie ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”,
- notatka służbowa wnioskodawcy skierowana do Podsekretarza Stanu, która dotyczyła uzgodnienia programu inwestycji „Budowa dworca kolejowego Nasielsk”,
- wyciąg z regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju z dnia 17 lipca 2014 r. (w części dotyczącej zadań kadry kierowniczej),
- regulamin wewnętrzny Departamentu Transportu Kolejowego, z którego wynika, że Dyrektorowi Departamentu podlegali bezpośrednio dwaj Zastępcy Dyrektora oraz Wydział Spraw Majątkowych i Wydział Współpracy Międzynarodowej.

W celu uzupełnienia przekazanej dokumentacji Komisja zwróciła się ponownie do Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju o przekazanie również kopii rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych w stosunku do spółki PKP SA, które wynikały z zakresu kompetencji podległych Panu Hofmanowi zastępców dyrektora.

W odpowiedzi, zostały przekazane:

- decyzje podejmowane na podstawie ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, w rozstrzygnięciu których uczestniczyli Zastępcy Pana Przemysława Hofmana,

- umowa pomiędzy Ministerstwem Infrastruktury i Rozwoju a PKP SA o dofinansowanie z budżetu państwa kosztów budowy i przebudowy dworców kolejowych realizowanych przez Polskie Koleje Państwowe SA wraz z aneksami do umowy,
- notatka służbowa Zastępcy Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego skierowana do Podsekretarza Stanu dotycząca uzgodnienia programu inwestycji „Przebudowa schodów i pochylni ruchomych na dworcu kolejowym Warszawa Centralna Etap II”.

Komisja zwróciła się także do Prezesa Zarządu PKP SA z prośbą o przekazanie informacji dotyczących zakresu czynności, jakie w przypadku ewentualnego zatrudnienia zostaną powierzone Panu Hofmanowi.

W odpowiedzi został przekazany zakres czynności dla stanowiska Zastępcy Dyrektora Departamentu Eksploatacji Nieruchomości ds. Techniczno-Eksploatacyjnych. Do obowiązków osoby zatrudnionej na tym stanowisku będzie należało m.in.:

- reprezentowanie Departamentu w sprawach techniczno-eksploatacyjnych, w tym podpisywanie dokumentów z zakresu działania Departamentu, nie zastrzeżonych do kompetencji Dyrektora Departamentu,
- zapewnienie właściwej organizacji pracy i sprawnego funkcjonowania Departamentu i podległych Wydziałów, dokonywanie podziału zadań i koordynacja ich realizacji, ocena i sprawowanie nadzoru w zakresie prawidłowego i terminowego prowadzenia i realizowania powierzonych zadań i spraw, bezpośrednia kontrola realizacji zadań przez pracowników,
- koordynacja, nadzór i kontrola przygotowywanych projektów dokumentów oraz informacji i sprawozdań w zakresie spraw techniczno-eksploatacyjnych,
- wykonywanie poleceń i decyzji Członków Zarządu, właściwych Dyrektorów Zarządzających i Dyrektora Departamentu, stosownie do zakresu kompetencji,
- podejmowanie decyzji w sprawach określonych odrębnym pełnomocnictwem,
- opiniowanie lub kierowanie opracowywaniem projektów uchwał, wniosków i innych dokumentów przedkładanych na posiedzenia Zarządu Spółki w zakresie spraw techniczno-eksploatacyjnych,
- opracowywanie projektu i realizowanie corocznego planu rzeczowo-finansowego na działalność Departamentu Eksploatacji Nieruchomości w zakresie techniczno-eksploatacyjnym.

Na posiedzeniu w dniu 28 maja 2015 r. skład rozpoznający Komisji, powołany do rozpatrzenia wniosku Pana Przemysława Hofmana stwierdził braki w posiadanej dokumentacji. Braki te dotyczyły dokumentów przekazanych z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, o których była mowa we wniosku Pana Hofmana oraz w piśmie Dyrektora Generalnego. W związku z tym skład rozpoznający Komisji postanowił o ponownym wystąpieniu do Ministerstwa w celu uzupełnienia posiadanej dokumentacji. Zwrócono się o przekazanie decyzji wydawanych przez ministra właściwego ds. transportu, w trybie art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne w stosunku do spółki PKP SA, w podejmowaniu których brał udział Pan Przemysław Hofman, projektów uchwał Walnego Zgromadzenia PKP SA, które były uzgadniane przez wnioskodawcę a także przesłanie dokumentacji związanej z inwestycjami przebudowy istniejących i budowy nowych dworców kolejowych.

Z Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju, przy piśmie z dnia 26 czerwca 2015 r., przesłane zostały:

- projekty decyzji wydane na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne,
- projekty uchwał Walnego Zgromadzenia Akcjonariuszy PKP SA, w uzgadnianiu których uczestniczył wnioskodawca,
- pozostała dokumentacja dotycząca przebudowy istniejących i budowy nowych dworców oraz brakujące załączniki do umowy o dofinansowanie z budżetu państwa kosztów budowy i przebudowy dworców kolejowych realizowanych przez PKP SA.

Na podstawie materiału zebranego w sprawie stwierdzono, co następuje:

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 Nr 216 poz. 1584 z późn. zm.), osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b nie mogą, przed upływem roku od zaprzestania zajmowania stanowiska lub pełnienia funkcji, być zatrudnione lub wykonywać innych zajęć u przedsiębiorcy, jeżeli brały udział w wydaniu rozstrzygnięć w sprawach indywidualnych dotyczących tego przedsiębiorcy.

Przepis art. 7 ust. 2 ww. ustawy przewiduje możliwość odstępstwa od zasady wyrażonej w art. 7 ust. 1 powyższej ustawy. Odstępstwo to, polegające na wyrażeniu zgody na podjęcie zatrudnienia przed upływem roku od zajmowania lub pełnienia funkcji przez osoby wymienione w art. 1 oraz art. 2 pkt 1-3 i 6-6b, musi występować w uzasadnionych przypadkach.

Po przeanalizowaniu posiadanych dokumentów w sprawie Komisja uznała, że wnioskodawca w okresie zajmowania stanowiska Dyrektora Departamentu Transportu Kolejowego w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju nie działał w sposób stroniczy wobec spółki PKP SA.

Przedsiębiorstwo PKP SA jest jednoosobową spółką Skarbu Państwa, wobec której minister właściwy ds. transportu sprawuje nadzór. Spółka PKP SA nie jest typowym przedsiębiorstwem komercyjnym. Rozstrzygnięcia indywidualne w stosunku do Spółki były elementem realizacji polityki transportowej państwa i polityki wobec sektora kolejowego.

Ostateczne decyzje dotyczące PKP SA nie były podejmowane przez wnioskodawcę osobiście lecz należały do ministra właściwego ds. transportu lub upoważnionego do tego podsekretarza stanu. Jednocześnie Pan Przemysław Hofman jako Dyrektor Departamentu Transportu Kolejowego, w kompetencji którego leżało prowadzenie spraw z zakresu nadzoru m.in. nad spółką PKP SA, brał udział w czynnościach, które mogły mieć wpływ na końcowe rozstrzygnięcie sprawy. Wszystkie decyzje, jak wspomniano, były podejmowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz ustalone procedury funkcjonujące w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju, po szczegółowej weryfikacji pod względem formalnym i merytorycznym oraz pod kątem zasadności, poprawności formalnej i celowości.

Mając na uwadze wskazane powyżej okoliczności Komisja uznaje, że w niniejszej sprawie zachodzi uzasadniony, w rozumieniu art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, przypadek przemawiający za udzieleniem wnioskowanej zgody na podjęcie zatrudnienia.

POUCZENIE

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji, jednakże strona niezadowolona z decyzji może wystąpić do organu, który wydał niniejszą decyzję o ponowne rozpatrzenie sprawy w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Szymon Jajko

Szymon Jajko

Konrad Janowski

Konrad Janowski

Anna Arcimowicz-Kołeczek

Anna Arcimowicz-Kołeczek

Grzegorz Borowiec

Grzegorz Borowiec

Robert Czarnecki

Robert Czarnecki

Alicja Duda

Alicja Duda

Bożena Ogrodowczyk

Bożena Ogrodowczyk

Łukasz Paszka

z uwagi na istotną przesłankę występującą w sprawie, w której jest to odwołanie, które zostało

Rafał Rogala

Rafał Rogala

Jacek Świdorski

Jacek Świdorski

Leszek Woszczyk

Leszek Woszczyk

Anna Żółkowska

Anna Żółkowska

Otrzymuje:

Pan Przemysław Hofman